

Stappenplan uitzoeken over te dragen jeugdigen

Deel 1 van de Handreiking 'Toepassen Woonplaatsbeginsel op huidige populatie'

Versie 0.95, 7 februari 2021

Deze handreiking 'Toepassen Woonplaatsbeginsel op huidige populatie' bestaat uit drie delen:

Deel 1: 'Stappenplan uitzoeken over te dragen jeugdigen'

Deel 2: 'Contracteren huidige aanbieders door nieuwe gemeenten', beschikbaar uiterlijk 1 juni

Deel 3: 'Overdracht (gegevens) jeugdigen aan nieuwe gemeenten', beschikbaar uiterlijk 1 juni

Inleiding

Met de wijziging van de Jeugdwet per 1/1/2022 wordt een nieuw woonplaatsbeginsel ingevoerd. Om dit woonplaatsbeginsel te kunnen toepassen zijn twee informatiebronnen nodig:

1. adreshistorie conform de Basisregistratie Personen (BRP)
2. historie zorg met verblijf i.v.m. startdatum (aansluitend) verblijf

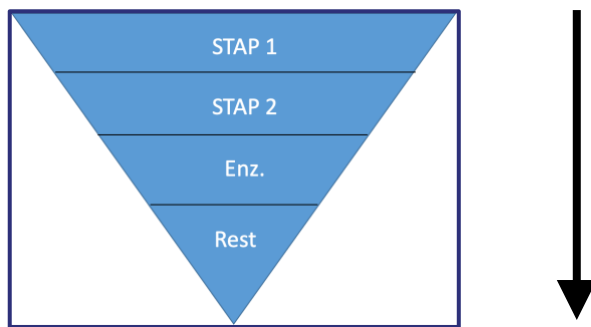
Voor de jeugdigen die al zorg ontvangen of daarvoor op de wachtlijst staan voordat de wetswijziging ingaat, betekent dit dat ze per 1/1/2022 onder de verantwoordelijkheid van een andere gemeente kunnen komen te vallen ('administratieve verhuizing'). Elke gemeente moet in 2021 voor de eigen populatie in beeld brengen welk deel per 1/1/2022 moet worden overgedragen aan een andere gemeente. In deze notitie wordt de werkwijze beschreven.

Uitgangspunten werkwijze

- De adreshistorie zoals vastgelegd in de BRP dient als hulpmiddel.
- Er wordt van uitgegaan dat er per jeugdige slechts één gemeente zorg heeft toegewezen c.q. betaalt voor de geleverde zorg.
- De groep jeugdigen is in te delen op grond van verschillende criteria.
- Door deze criteria slim te kiezen kan stapsgewijs, voor elke groep die aan een bepaald criterium voldoet, in één keer worden bepaald wat ermee gebeurt op 1 januari 2022.
- Op die manier blijft uiteindelijk een kleine groep over voor wie het uitzoekwerk complexer is c.q. op individueel niveau het nodige uitzoekwerk vergt.
- Dit proces wordt in 2021 door elke gemeente of regionaal samenwerkingsverband van gemeenten uitgevoerd.
- Voor de 'restgroep' kan ondersteuning door gecertificeerde instellingen (GI) en/of zorgaanbieders nodig zijn.

Proces

Elke gemeente moet voor het uitzoeken van welke gemeente vanaf 1 januari 2022 verantwoordelijk wordt, tijdig starten met een overzicht van alle jeugdigen die vanuit die gemeente jeugdzorg toegewezen hebben gekregen (voor zover die toewijzing nog geldig is). Onder het huidige woonplaatsbeginsel zijn dat de jeugdigen van wie de gezagdrager in de betreffende gemeente woont. In onderstaande figuur is schematisch te zien hoe deze groep stap voor stap wordt onderzocht, van boven naar beneden, als door een trechter. Na elke stap is de resterende groep die nog uitgezocht moet worden, kleiner geworden, totdat er een restgroep overblijft die op individueel niveau beoordeeld moet worden.



N.B. Start uiterlijk **1 april 2021** met het uitzoeken en sorteren van de huidige populatie, op grond van het nieuwe woonplaatsbeginsel. Dit proces moet op **1 juli 2021** zijn afgerond.

- Dan is er nog voldoende tijd om de gegevensoverdracht voor te bereiden en rekening te houden met de verwachte gevolgen voor het jeugdzorgbudget in 2022 en de te contracteren zorgaanbieders (recht op zorgcontinuering).
 - Vanaf 1 juli 2021 hoeven dan alleen de mutaties (wijzigingen, verlengingen, nieuwe instroom én verhuizing van de jeugdige naar een andere gemeente) uitgezocht te worden om op 31 december 2021 een volledig overzicht te hebben van de over te dragen cliënten
-

Werkwijze

Stap 1: Verzamel een compleet bestand van jeugdigen die zorg ontvangen.

Stap 2: Maak een selectie van jeugdigen van wie de zorgtoewijzing voor 1/1/2022 afloopt: deze groep stroomt uit en hoeft dus (vooralsnog) niet uitgezocht te worden. Mocht in de loop van 2021 blijken dat een zorgtoewijzing verlengd moet worden, dan kan voor de betreffende jeugdige op dat moment worden beoordeeld onder welke gemeenten hij/zij komt te vallen vanaf 1/1/2022, door de stappen 3 t/m 8 te doorlopen.

Tip bij stap 2:

Let even specifiek op de jeugdigen waarvan de toewijzing in december van dit jaar afloopt. Als hiervan de toewijzing moet worden verlengd en een andere gemeente wordt verantwoordelijk, moet er voldoende tijd zijn voor overdracht en er zo voor te zorgen dat de jeugdige niet tussen 'wal en schip' valt

Stap 3: Maak een selectie van jeugdigen die op 1/1/2022 23 jaar of ouder zijn: deze groep stroomt definitief uit de Jeugdwet (geboren op of voor 1 januari 1999).

Stap 4: Maak een selectie van jeugdigen die op 1/1/2022 18 jaar of ouder zijn: deze groep stroomt (vooralsnog) uit (geboren op of voor 1 januari 2004). Blijkt in de loop van 2021 verlengde jeugdhulp nodig te zijn, dan wordt zo'n jeugdige op dat moment beoordeeld, door het uitvoeren van de stappen 5 t/m 8.

Stap 5: Maak een selectie van jeugdigen die alleen ambulante jeugdzorg ontvangen: voor deze groep is of wordt vanaf 1/1/2022 de gemeente verantwoordelijk waar de jeugdige op dat moment woont.

Twee opmerkingen bij stap 5:

1. In tegenstelling tot de vorige twee categorieën hebben mutaties in deze categorie jeugdigen die plaatsvinden na het uitzoekwerk, geen invloed op de gemeente die vanaf 1/1/2022 verantwoordelijk is. Wordt bijvoorbeeld in de loop van 2021 de zorg uitgebreid met verblijf, dan is immers de woonplaats (BRP-adres) van de jeugdige vóór aanvang van de verblijfszorg leidend en dat is dezelfde woonplaats als waarvan in eerste instantie is uitgegaan.
 2. Er zijn gemeenten die niet weten of een jeugdige ambulante of verblijfszorg ontvangt, bijvoorbeeld bij een taakgerichte uitvoeringsvariant of toewijzing van een arrangement waar verblijf onderdeel van kan uitmaken (ter beoordeling van de zorgaanbieder). Dit laatste komt voor bij een outputgerichte uitvoeringsvariant. Deze gemeenten hebben informatie van de zorgaanbieders nodig om deze stap te kunnen uitvoeren.
-

Stap 6: Selecteer vervolgens uit de groep die is overgebleven alle jeugdigen die altijd in dezelfde gemeente hebben gewoond (met behulp van de adreshistorie in de BRP): voor deze groep is of wordt vanaf 1/1/2022 die gemeente verantwoordelijk.

Stap 7: Selecteer tot slot de jeugdigen met (voltijds) pleegzorg en bepaal op grond van de adreshistorie in de BRP het meest recente moment waarop het adres van tenminste één van de ouders overeenkomt met dit adres. Er is een gerede kans (maar die kans is niet 100%) dat de pleegzorg vanaf dat adres (voor het eerst of opnieuw) is ingezet.

Vervolgens zijn er twee opties:

1. Ga ervan uit dat dit het moment is waarop het (aansluitend) verblijf is gestart: die gemeente is per 1/1/2022 verantwoordelijk. Dit is niet altijd de goede gemeente want er kon sprake zijn van tijdelijk thuiswonen met deeltijd pleegzorg die is voorafgegaan door een periode van voltijds pleegzorg in een andere gemeente.
2. Benader de gecertificeerde instelling (GI) die werkzaam is in de woonplaats waar de jeugdige voor het laatste bij (één van) de ouders woonde met de vraag om in hun administratie op te zoeken op welke datum de pleegzorg is gestart. Vervolgens kan het BRP-adres van de jeugdige worden bepaald direct voorafgaand aan die datum.

Stap 8: Er is nu een (naar verwachting kleine) restgroep overgebleven van jeugdigen die verblijfszorg ontvangen die mogelijk doorloopt na 1 januari 2022. Herhaal voor deze groep de werkwijze bij stap 7 door de BRP-adreshistorie te vergelijken met die van tenminste één van de ouders. Dit geeft een mogelijke indicatie van wanneer de verblijfszorg is gestart en deze informatie helpt de huidige zorgaanbieder bij het zoeken naar de exacte startdatum. Die kan immers ook liggen voor de datum waarop de jeugdige bij deze aanbieder in zorg is gekomen (situatie van aansluitend verblijf). Wellicht is bij de huidige aanbieder bekend welke aanbieder daarvoor verantwoordelijk was voor de zorglevering en kan deze in de eigen administratie de startdatum terugvinden. Als er een startdatum bekend is, kan de gemeente met behulp van de BRP bepalen in welke woonplaats de jeugdige direct daarvoor ingeschreven was. Deze stap vraagt dus wel wat zoekwerk door de zorgaanbieders.

Opmerking

Deze werkwijze is niet toe te passen voor:

- jeugdigen met ontbrekende gegevens: geen BSN, adreshistorie onbekend of onvolledig, adres ouder(s) onbekend.
- gemeenten met een taakgerichte en/of outputgerichte uitvoeringsvariant die geen regie-berichten ontvangen, dus geen inzicht hebben in of er en zo ja welke vorm van jeugdhulp er wordt geleverd.
- situaties waarin de aanbieder van verblijfszorg geen inzicht heeft in de zorghistorie van hun cliënt en dus niet kan vaststellen wat de eerste dag was van het (aansluitend) verblijf (stap 8).

Vorbereiding in Q1 van 2021

1. Zoek uit c.q. schat in hoe groot de verschillende categorieën jeugdigen zijn die in bovenstaand proces worden onderscheiden. Maak daarbij gebruik van ervaringen van gemeenten die al (een deel van) dit zoekwerk hebben gedaan (de 'koplopers').
2. Denk na over door het CBS te maken maatwerktabellen om meer inzicht te krijgen in de samenstelling en omvang van de verschillende categorieën.

3. Voer één of twee praktijkproeven uit om erachter te komen wat de haalbaarheid is en welke capaciteit ervoor benodigd is bij met name GI en zorgaanbieders.
4. Door in een aantal gemeenten/regio's te proefdraaien wordt ook inzichtelijk hoeveel 'uitval' er ontstaat, dat wil zeggen casussen die niet tot een uitkomst leiden.

Op grond van deze voorbereidingen wordt de werkwijze aangescherpt zodat het uitzoekwerk in het tweede kwartaal serieus van start kan gaan.